

Република Србија
ОПШТИНА КЊАЖЕВАЦ
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Број: 350-61/2011-02
07.07. 2015. године
К њ а ж е в а ц
Ул. М. Обилића бр.1
Тел. бр. 019 731- 623

**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Сектор за просторно планирање,
урбанизам и становање
Помоћник Министра
Мр Ђорђе Милић дипл. пр. пл.**

**11000 БЕОГРАД
ул. Немањина 22-26**

**Предмет: Мишљење општине Књажевац на закључак Комисије и образложење
потребе ефикасног доношења планске документације (веза са вашим
дописом број 350-01-00107/2014-09 од 30.03.2015. године).**

На основу извршене контроле усклађености Нацрта плана генерлане регулације туристичког пункта Козарница на Старој планини, који је израђен у обухвату Просторног плана Парка природе и туристичке регије Стара планина (у даљем тексту: ПП Стара планина), Комисија за контролу усклађености генералног урбанистичког плана, Плана генералне регулације седиште јединице локалне самоуправе и урбанистичког плана који се израђује у обухвату ППППН унутар граница проглашеног заштићеног добра (у даљем тексту: Комисија) донела је Извештај, са Закључаком (број 350-01-00107/2014-09 од 30.03.2015. године):

1. Нацрт плана генералне регулације туристичког пункта Козарница на Старој планини није усклађен са: одредбама Закона о планирању и изградњи (Сл. гласник РС", бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-С, 24/11 и 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14 и 145/14-исправка); одредбама Правилника о садржини, начину и поступку израде планских докумената („Сл. Гласник РС", бр. 31/10, 69/10 и 16/11); смерницама и решењима планских докумената ширег подручја - Просторним планом подручја Парка природе и Туристичке регије Стара планина („Сл. гласник РС", бр. 115/08) и другим прописима.
2. Предлаже се Министру надлежном за послове урбанизма, да утврди да нема услова за давање сагласности на Нацрту плана генералне регулације туристичког пункта Козарница на Старој планини и наложи поновну израду новог нацрта у складу са чланом 33. Став 9. Закона о планирању и изградњи (Сл. гласник РС", бр. 72/09 и 81/09-испр, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14 и 145/14-испр.).

Сматрамо да је Комисија требало да образложи закључак, односно да позитивно мишљење, обзиром да су и Обрађивач (Институт за архитектуру и урбанизам Србије) и представници СО Књажевац на две кључне примедбе по нашем мишљењу дали одговарајуће образложење које није уважено.

Примедба Душанке Дедић Тодоровић:

Примедба бр. 1: У поглављу I ПОЛАЗНЕ ОСНОВЕ, 1.1. ПОВОД И ЦИЉ ИЗРАДЕ ПЛАНА наводи се да је Скупштина општине Књажевац донела Одлуку о изради Плана генералне регулације за: туристички центар „Голема река“ са туристичким пунктом „Мирица“, туристички пункт „Козарница“ и сектор алпског скијалишта „Голема река“, бр. 350-61/2011-01 од 22.12.2001. год. („Сл. лист општине Књажевац“ бр. 11/11).

Концептом плана генералне регулације, у складу са Одлуком о изради, утврђена је могућност доношења плана фазно по наведеним плановима:

- Туристички центар „Голема река“ са туристичким пунктом „Мирица“, у долини Големе реке;
- Туристички пункт „Козарница“, и
- Сектор алпског скијалишта „Голема река“,

Што није у складу са Законом о планирању и изградњи, јер се нигде не помиње фазно доношење плана. Могуће је исти разрађивати кроз ПДР или УП, али само по целинама које су предвиђене ПППППП Стара планина.

Одговор обрађивача: Одлуком о изради Плана генералне регулације за: туристички центар „Голема река“ са туристичким пунктом „Мирица“, туристички пункт „Козарница“ и сектор алпског скијалишта „Голема река“ („Сл. лист општине Књажевац“ 10/11), предвиђено је да ће концептом Плана бити утврђене целине - фазе које је могуће даље самостално плански разрађивати, као и да план може да се доноси фазно (члан 4. Одлуке), што није у супротности са Законом о планирању и изградњи. Такође, таква пракса већ постоји и већ су донешене одлуке са сличним решењима (нпр. Одлука о изради Плана генералне регулације грађевинског подручја седишта јединице локалне самоуправе – град Београд („Сл. лист града Београда“ 57/09 и 37/11, в, члан 4); Одлука о изради Плана детаљне регулације за просторно-културно-историјску целину Топчидер („Сл. лист града Београда“ 57/09 и 9/12 в, члан 4.) и др.).

Закључак Комисије: Прихвата се примедба члана Комисије, Законом о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 61/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 54/13-УС и 98/13-УС, није предвиђена могућност фазног доношења планског документа, нити доношење више планова на основу једне Одлуке о изради. Потребно је да општина Књажевац, као носилац израде планског документа, изврши измену односно донесе нову Одлуку о изради урбанистичког плана и акт употпуности усклади са важећим Законом о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 54/13-УС, 98/13-УС, 132/14 и 145/14). Истовремено носилац израде пласког документа, треба да изврши и усаглашење назива и обухвата урбанистичког плана са смерницама датим у плану ширег обухвата Просторног плана подручја Парка природе и Туристичке регије Стара планина („Сл. гласник РС“, бр. 115/08), поглавље: 4.1. Разрада просторног плана, просторним плановима, урбанистичким плановима и програмима став 1. тачка 9. где је утврђено доношење: „урбанистичког плана за туристичко село Црни врх са туристичким пунктовима Козарница и Грваљоса I“.

Примедба бр. 2: Овим планом није испоштован план вишег реда. Обухват ПГР „Козарница“, су стационаране туристичке услуге – смештај (планирани број лежаја је око 300, а у ствари је 320) и централни комерцијално – туристички садржаји, садржаји скијалишта и зелене површине а наслања на сектор алпског скијалишта и у њему налазе полазишта жичара и исходишта алпских ски стаза. Потребно је границом плана обухватити садржаје скијалишта и акумулација за вештачко оснежавање или то избацити из плана. Стазе за скијање и систем висинског транспорта је такође „мало у плану мало изван“. На основу наведеног није могуће издавање акта прописаних Законом о планирању и изградњи за изградњу објеката скијалишта, као и акумулација.

Одговор обрађивача: Примедба се не прихвата. Просторним планом није могуће егзактно утврдити број планираних лежајева, односно корисника, а разлика између капацитета планираног Просторним планом подручја Парка природе и туристичке регије Стара планина и овим планом генералне регулације, мања је од 10% (20 лежајева). Што се тиче скијалишта, ски стазе и пратећа линијска инфраструктура имају плански третман аналоган третману саобраћајница и линијске инфраструктуре које се само делимично налазе у обухвату неког планског документа. У поглављу 3.2. „Садржаји туризма, рекреације и спорта у планинској зони“ ПП Стере планине, као део туристичког пункта „Козарница“ наведена су исходништа алпских ски-стаза и полазиште жичара.

Закључак Комисије: Прихвата се примедба члана Комисије. Усагласити капацитете дате у ПГР „Туристичког пункта Козарница на Старој планини са показатељима датим у хијерархијски вишем Просторном плану подручја Парка природе и Туристичке регије Стара планина („Сл. гласник РС“, бр. 115/08).

Обухват и назив урбанситичког плана, (кроз Одлуку о изради плана), усагласити са смерницама датим у плану ширег обухвата - Просторном плану подручја Парка природе и Туристичке регије Стара планина („Сл. гласник РС“, бр. 115/08, поглавље: „4.1. Разрада просторног плана, просторним планом, урбанистичким плановима и програмима“ став 1. Тачка 9. где је утврђено доношење: „урбанистичког плана за туристичко село Црни врх са туристичким пунктовима Козарница и Грвалањоса Г“.

МИШЉЕЊЕ ОПШТИНЕ КЊАЖЕВАЦ

Законом о планирању и изградњи нигде није искључено или речено да не може да се фазно доноси плански документ, јер то би у суштини било у супротности са законом, с обзиром да се планови вишег реда увек разрађују фазно, кроз планове нижег реда. Осим наведеног, пракса фазног доношења планова је постојећа у Србији и нарочито се примењује у Београду, за што има много примера, који су познати и струци и Министарству, а неке од њих је обрађивач навео у одговору на примедбе.

Поред правне неоснованости да План буде реализован фазно на основу јединственог концепта, постоји и професионална неоправданост одбијања Комисије да прихвати процедуру коју је спровела Општина Књажевац, зато што су концептом плана сагледане све интерактивне везе у простору: намене, саобраћај, стратешка процена утицаја, инфраструктура, капацитет и друго, тако да фазно доношење планова не утиче на целокупни концепт и функционалност решења инфраструктурних система.

Трећи разлог је економске и финансијске природе, јер општина Књажевац нема толика средства да у једном моменту приступи изради свих планова, а са друге стране жели да плански уреди развојне зоне за туризам и да их усклади са мерама заштите природе.

Друга кључна примедба, којом би морала да се мења одлука о измени плана, а и сам План, је да се из плана искључи полазиште ски стаза и вучног жичног превоза. Такође је неоснована, јер како је наведено, урађен је Концепт плана којим су предвиђена и полазишта и исходишта ски стаза са жичаром. Са друге стране већ неколико сличних планова (Суво рудиште на Копанику, Јабучко Равниште на Старој планини) је усвојено, а да се у њима налазе делови скијашке инфраструктуре, те сматрамо да не треба на нашем случају да се ради преседан, из више разлога, а основни су правни, а друго стручни, треће економски и четврто успоравају развој.

Трећа констатација да Просторни план општине Књажевац, као план нижег реда, није релевантан за Комисију, сматрамо да не стоји, јер је Министарство усвојило, односно дало сагласност на оба плана и самим тим потврдило разраду одредница ПППН парка природе и туристичке регије Стара планина.

Остале усвојене примедбе, које је Комисија дала на предметни план, не утичу на Решења из плана или на планирано јавно и остало земљиште, већ су такве природе да је могућа њихова имплементација без мењања суштине плана.

Сходно изнетом, а на основу донетог закључка Комисије да је неопходно урадити нови Нацрт плана, молимо Министарство да размотри наше примедбе о неслагању са донетом закључку Комисије, а и да нас обавести о даљој процедури за доношење ових планова који су у програму активности Општине.

Предлажемо да Министарство размотри образложења Општине и Обрађивача плана и сагледа начин за створање услова за ефикасно доношење, како Плана генералне регулације за туристички пункт „Козарница“, тако и Плана генералне регулације за туристички центар „Голема река“ са туристичким пунктом „Мирица“, чиме би се створиле могућности за примену Планова вишег реда и реализацију развојних иницијатива на територији општине Књажевац на Старој планини.

шеф одељења
за урбанизам, комунално-стамбене
и имовинско-правне послове,
дипл.граф.инж. Зоран Ђорђевић

начелник
општинске управе Књажевац
дипл.правник Емилија Тасић



ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ,
мр Милан Ђокић